

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ THU TRANG

HOÀN THIỆN KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO NHÀ NƯỚC
VĨNH TƯỜNG - TỈNH VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ THU TRANG

HOÀN THIỆN KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO NHÀ NƯỚC
VĨNH TƯỜNG - TỈNH VĨNH PHÚC

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Bùi Huy Nhượng

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là đề tài nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu được sử dụng trong luận văn là trung thực, có nguồn gốc rõ ràng. Các kết quả nghiên cứu trong luận văn được tập hợp tại cơ quan KBNN Vĩnh Tường và chưa từng được ai nghiên cứu và công bố trong bất kỳ công trình khoa học nào.

Tác giả luận văn

Phạm Thị Thu Trang

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên tôi xin chân thành cảm ơn sự hướng dẫn tận tình của PGS.TS Bùi Huy Nhung - Người trực tiếp hướng dẫn tôi, cảm ơn thầy cô giáo Khoa sau đại học - Trường đại học kinh tế và quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên; Cảm ơn ban lãnh đạo và các đồng nghiệp tại Vĩnh Tường đã giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Sự giúp đỡ đã động viên và giúp tôi trong công việc nhận thức, làm sáng tỏ thêm cơ sở lý luận và thực tiễn về lĩnh vực mà luận văn nghiên cứu.

Luận văn là quá trình nghiên cứu công phu, sự làm việc chủ động và nghiêm túc của bản thân, song do khả năng và trình độ có hạn nên không thể tránh khỏi những khiếm khuyết nhất định.

Tôi mong nhận được sự quan tâm, đóng góp ý kiến của các thầy, cô giáo và những độc giả quan tâm đến đề tài này.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2017

Tác giả luận văn

Phạm Thị Thu Trang

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG	viii
DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ	viii
DANH MỤC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Những đóng góp mới của đề tài	3
5. Kết cấu đề tài	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN NSNN QUA KBNN	4
1.1. Cơ sở lý luận về kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản	4
1.1.2. Kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN	15
1.1.3. Quy trình và nội dung kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN	17
1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN	23
1.2. Cơ sở thực tiễn	26
1.2.1. Kinh nghiệm kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua KBNN tại một số địa phương ở nước ta	26
1.2.2. Một số bài học rút ra về kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua KBNN cho huyện Vĩnh Tường - Vĩnh Phúc	29

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu.....	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	31
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	33
2.3. Chỉ tiêu nghiên cứu.....	34
2.3.1. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh chất lượng kiểm soát chi NS qua KBNN.....	34
2.3.2. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh quy mô kiểm soát chi NS qua KBNN.....	34
Chương 3. THỰC TRẠNG KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN NSNN QUA KBNN VĨNH TƯỜNG - VĨNH PHÚC	35
3.1. Khái quát về đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Tường và KBNN Vĩnh Tường - tỉnh Vĩnh Phúc.....	35
3.1.1. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Tường.....	35
3.1.2. Khái quát về KBNN Vĩnh Tường - Tỉnh Vĩnh phúc.....	39
3.2. Thực trạng kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường.....	46
3.2.1. Cơ sở pháp lý thực hiện kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường.....	46
3.2.2. Quy trình giao dịch một cửa trong kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường.....	48
3.2.3. Thực trạng kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường.....	54
3.3. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng đến kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường, Vĩnh Phúc.....	69
3.3.1. Nhân yếu tố khách quan.....	69
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	73

3.4. Đánh giá thực trạng công tác kiểm soát chi NSNN qua KBNN Vĩnh Tường	76
3.4.1. Những kết quả đạt được	76
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	78
3.4.3. Nguyên nhân	82
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN NSNN QUA KBNN VĨNH TƯỜNG	85
4.1. Mục tiêu, định hướng hoàn thiện kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường	85
4.1.1. Mục tiêu	85
4.1.2. Định hướng	86
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Tường	88
4.2.1. Tăng cường quy trình kiểm soát chi NSNN theo kết quả đầu ra ..	89
4.2.2. Hoàn thiện khâu lập và phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN	90
4.2.3. Kiểm soát chặt chẽ các điều kiện cấp phát, thanh toán	90
4.2.4. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ quản lý, điều hành và chuyên môn tại KBNN Vĩnh Tường	92
4.2.5. Hiện đại hóa hoạt động kiểm soát chi NSNN của Kho bạc nhà nước dựa trên ứng dụng công nghệ thông tin	94
4.2.6. Hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ kiểm soát chi NSNN qua KBNN Vĩnh Tường	95
4.2.7. Nâng cao ý thức chấp hành chế độ chi NSNN của ĐVSDNS	95
4.2.8. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát trong nội bộ KBNN	96
4.3. Kiến nghị	97
4.3.1. Kiến nghị với cơ quan trung ương	97
4.3.2. Kiến nghị với KBNN trung ương	98

4.3.3. Kiến nghị với chính quyền, các cơ quan chức năng huyện	
Vĩnh Tường	99
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	102
PHỤ LỤC	105

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

ĐVSDNS : Đơn vị sử dụng ngân sách

KBNN : Kho bạc Nhà nước

NS : Ngân sách

NSNN : Ngân sách nhà nước

NSTW : Ngân sách trung ương

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1:	Bảng tổng hợp số liệu dự toán và số kiểm soát chi thường xuyên tại KBNN Vĩnh Tường giai đoạn 2012 - 2016.....	55
Bảng 3.2:	Tổng hợp số liệu đã từ chối thanh toán trên địa bàn huyện Vĩnh Tường giai đoạn 2012 - 2016.....	58
Bảng 3.3:	Tổng hợp báo cáo chi thường xuyên của các đơn vị dự toán giai đoạn 2012 - 2016	60
Bảng 3.4:	Đánh giá của các đối tượng điều tra về hệ thống cơ sở pháp lý đến công tác kiểm soát chi thường xuyên NSNN.....	71
Bảng 3.5.	Ý thức trách nhiệm của đơn vị sử dụng ngân sách.....	73
Bảng 3.6.	Đánh giá của các đơn vị điều tra về năng lực của đội ngũ cán bộ kiểm soát chi thường xuyên.....	74
Bảng 3.7.	Đánh giá của các đơn vị điều tra về cơ sở vật chất tại KBNN huyện Vĩnh Tường	76

DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ

Sơ đồ 3.1.	Tổ chức bộ máy KBNN Vĩnh Tường	41
Sơ đồ 3.2.	Quy trình giao dịch một cửa kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN	48

DANH MỤC HÌNH

Hình 3.1.	Tốc độ tăng trưởng GDP của nước ta giai đoạn 2012-2016.....	70
-----------	---	----